

# PIANO ANNUALE DELL'OFFERTA DEI SERVIZI ABITATIVI PUBBLICI 2021

## AMBITO TERRITORIALE RHODENSE

(comuni di Arese, Cornaredo, Lainate, Pero, Pogliano Milanese, Pregnana Milanese, Rho, Settimo Milanese, Vanzago)

Comune Capofila: RHO

Aler territorialmente competente: ALER MILANO, U.O.G. di Sesto San Giovanni/Rho

### Premesse

#### Richiamate:

- la legge regionale 8 luglio 2016 n. 16 e s.m.i. “Disciplina regionale dei servizi abitativi” che ha demandato ad apposito regolamento regionale la disciplina attuativa delle disposizioni del sistema regionale dei servizi abitativi;
- il regolamento regionale 4 agosto 2017 n. 4 “Disciplina della programmazione dell’offerta abitativa pubblica e sociale e dell’accesso e della permanenza nei servizi abitativi pubblici” e s.m.i. con il quale, in ottemperanza a quanto disposto dall’art. 23 della citata legge regionale n. 16/2016 e s.m.i., è stata disciplinata la programmazione dell’offerta abitativa pubblica e sociale e dettate le procedure, i criteri e le condizioni per l’accesso e la permanenza nei servizi abitativi pubblici;
- l’Assemblea dei Sindaci dell’Ambito territoriale del Rhodense, che in occasione della riunione del 5 aprile 2018, ha designato il comune di **Rho in qualità di Comune Capofila**;
- la Deliberazione di G.C. n. 167 del 10/07/2018 e successivo Contratto di Servizio sottoscritto in data 02/02/2019, con i quali il Comune di Rho, Capofila dell’Ambito Rhodense, ha conferito all’ASC SER.CO.P., via dei Cornaggia, 33, 20017 Rho (Mi), le funzioni amministrative relative alla Programmazione dell’offerta abitativa pubblica e sociale;
- il Comunicato regionale 2 aprile 2019 n. 45 “Indicazioni operative in ordine alla programmazione dell’offerta abitativa pubblica e sociale a seguito dell’approvazione del regolamento regionale n. 3/2019 e s.m.i.” con il quale la D.G. Politiche sociali, abitative e disabilità di Regione Lombardia ha fornito precise disposizioni, con particolare riferimento alla definizione e all’approvazione del Piano annuale dell’offerta dei servizi abitativi pubblici;

#### E rilevato che:

- ai sensi dell’art. 2 del regolamento regionale n. 4/2017 e s.m.i. la programmazione dell’offerta abitativa pubblica e sociale è la modalità attraverso la quale si realizza il sistema regionale dei servizi abitativi di cui all’art. 1 della legge regionale 16/2016 e s.m.i. e che il Piano annuale è uno degli strumenti per la programmazione di tale offerta di competenza dei Comuni;
- ai sensi dell’art. 6 della legge regionale 16/2016 e s.m.i. l’ambito territoriale di riferimento del Piano dell’offerta dei servizi abitativi pubblici e sociali coincide con l’ambito territoriale

dei Piani di zona di cui all'art. 18 della legge regionale 12 marzo 2008 n.°3 "Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale" e s.m.i.;

- ai sensi dell'art. 4, comma 2, del regolamento regionale n.° 4/2017 e s.m.i., al fine di predisporre il Piano annuale, il Comune capofila avvia, entro il 31 ottobre di ciascun anno, la ricognizione delle unità abitative destinate ai servizi abitativi pubblici e sociali che si prevede di assegnare nel corso dell'anno solare successivo e che, ai sensi dell'art. 4, comma 4, l'Assemblea dei Sindaci dell'ambito territoriale del Piano di zona approva il Piano annuale dell'offerta dei servizi abitativi pubblici e sociali entro il 31 dicembre di ciascun anno;
- ai sensi dell'art. 4, comma 4, del regolamento regionale n.° 4/2017 e s.m.i. il Piano annuale è proposto dal Comune capofila, sentita l'Aler territorialmente competente;
- ai sensi dell'art. 4, comma 3, del regolamento regionale n.° 4/2017 e s.m.i. il Piano annuale:
  - a)** definisce la consistenza aggiornata del patrimonio immobiliare destinato ai servizi abitativi pubblici e sociali, rilevato attraverso l'anagrafe regionale del patrimonio;
  - b)** individua le unità abitative destinate, rispettivamente, ai servizi abitativi pubblici e ai servizi abitativi sociali prevedibilmente assegnabili nell'anno, con particolare riferimento:
    - 1)** alle unità abitative destinate ai servizi abitativi pubblici e sociali che si rendono disponibili nel corso dell'anno per effetto del normale avvicendamento dei nuclei familiari, ivi comprese quelle rilasciate dagli appartenenti alle Forze di Polizia e al Corpo dei Vigili del Fuoco;
    - 2)** alle unità abitative destinate ai servizi abitativi pubblici non assegnabili per carenza di manutenzione di cui all'art. 10 (regolamento regionale 4/2017);
    - 3)** alle unità abitative destinate ai servizi abitativi pubblici e sociali che si rendono disponibili nel corso dell'anno in quanto previste in piani e programmi di nuova edificazione, ristrutturazione, recupero o riqualificazione, attuativi del piano regionale dei servizi abitativi di cui all'art. 2, comma 3, della legge regionale 16/2016 e s.m.i.;
    - 4)** alle unità abitative conferite da soggetti privati e destinate ai servizi abitativi pubblici e sociali;
  - c)** stabilisce, per ciascun Comune, l'eventuale soglia percentuale eccedente il 20 per cento per l'assegnazione ai nuclei familiari in condizioni di indigenza delle unità abitative di proprietà comunale, ai sensi dell'art. 23, comma 3, ultimo periodo, della legge regionale 16/2016 e s.m.i.;
  - d)** determina, per ciascun Comune, e sulla base di un'adeguata motivazione, l'eventuale ulteriore categoria di particolare e motivata rilevanza sociale, di cui all'art. 14, comma 1, lettera f (regolamento regionale 4/2017 e s.m.i.);
  - d bis)** definisce, per ciascun Comune, la percentuale fino al 10 per cento delle unità abitative disponibili nel corso dell'anno da destinare ai nuclei familiari appartenenti alla categoria "Forze di Polizia e Corpo nazionale dei Vigili del Fuoco" di cui all'art. 14, comma 1, lettera d (regolamento regionale 4/2017 e s.m.i.);
  - e)** determina le unità abitative da destinare ai servizi abitativi transitori, ai sensi dell'art. 23, comma 13, della legge regionale 16/2016 e s.m.i. e del successivo provvedimento della Giunta Regionale - D.g.r. n. 2063 del 31 luglio 2019 "Determinazioni in ordine alle condizioni ed alle modalità di accesso e permanenza nei servizi abitativi transitori"- pubblicato sul BURL n. 32, serie ordinaria; di martedì 6 agosto 2019;

f) definisce le misure per sostenere l'accesso ed il mantenimento dell'abitazione previste dalle disposizioni del Titolo V della legge regionale 16/2016 e s.m.i.;

g) quantifica le unità abitative assegnate nell'anno precedente.

**Rilevato che** la comunicazione dei suddetti dati ed informazioni costituiscono obbligo informativo ai sensi dell'art. 5 del regolamento regionale 4/2017, la cui inosservanza comporta l'applicazione di quanto previsto all'art. 6, comma 2, della l.r.16/2016;

**Rilevato che** i Comuni dell'Ambito territoriale, Aler, il Comune di Milano e la cooperativa Solidarnosc hanno provveduto all'inserimento dei propri dati nel modulo della Programmazione della Piattaforma informatica regionale, nel rispetto della finestra temporale predisposta per la trasmissione dei dati e delle informazioni da parte dei sopra citati Enti (periodo di apertura della rilevazione dal 19/10/2020 al 13/11/2020), così come indicato nel Comunicato regionale 2 aprile 2019 n.° 45 "Indicazioni operative in ordine alla programmazione dell'offerta abitativa pubblica e sociale a seguito dell'approvazione del regolamento regionale n.° 3/2019", punto 2, lettera d);

**Rilevato che** nel periodo di Ricognizione è stato istituito un coordinamento tecnico in tema di Servizi Abitativi al quale hanno preso parte i Comuni dell'Ambito, l'Aler Milano (UOG di Sesto SG/Rho) territorialmente competente e **ASC SER.CO.P**, che costituisce una modalità di raccordo territoriale tra gli Enti proprietari dell'Ambito di riferimento al fine di meglio definire gli elementi essenziali del Piano Annuale e condividere l'iter procedurale;

### **Si illustrano i contenuti, come di seguito specificato:**

- Dati di sintesi relativi alla consistenza delle unità abitative
- Unità abitative assegnabili nello stato di fatto
- Unità abitative già libere e/o che si libereranno per effetto del turn-over
- Unità abitative disponibili per nuova edificazione e/o ristrutturazione, recupero riqualificazione (oggetto di piani e programmi già formalizzati)
- Unità abitative conferite da soggetti privati
- Unità abitative assegnate nel corso dell'anno 2020
- Opzioni in capo a ciascun Ente in ordine a percentuali aggiuntive (rispetto all'offerta abitativa annuale), in relazione a:
  - Nuclei familiari indigenti
  - Altre categorie di rilevanza sociale
  - Servizi Abitativi Transitori
  - Forze di Polizia / Vigili del Fuoco
  - Misure a sostegno dell'accesso e mantenimento dell'abitazione principale

Consistenza aggiornata del patrimonio abitativo pubblico e sociale, rilevato attraverso il modulo applicativo dell'Anagrafe Regionale del Patrimonio Abitativo e dell'Utenza della Piattaforma Informatica regionale

Ragione sociale dell'Ente proprietario	Unità abitative SAS	Unità abitative SAP
Comune di <b>ARESE</b>	7	63
Comune di <b>CORNAREDO</b>	0	71
Comune di <b>LAINATE</b>	0	56
Comune di <b>PERO</b>	8	0
Comune di <b>POGLIANO MILANESE</b>	0	14
Comune di <b>PREGNANA MILANESE</b>	0	51
Comune di <b>RHO</b>	0	615
Comune di <b>SETTIMO MILANESE</b>	3	109
Comune di <b>VANZAGO</b>	0	24
Comune di <b>MILANO</b>	0	13
Cooperativa <b>SOLIDARNOSC ALER MILANO</b>	13	0
	24	1073

Unità abitative ALER ubicate nei territori comunali	Unità abitative SAS	Unità abitative SAP
Comune di <b>ARESE</b>	0	200
Comune di <b>CORNAREDO</b>	0	140
Comune di <b>LAINATE</b>	22	145
Comune di <b>PERO</b>	1	83
Comune di <b>POGLIANO MILANESE</b>	0	10
Comune di <b>PREGNANA MILANESE</b>	0	31
Comune di <b>RHO</b>	24	234
Comune di <b>SETTIMO MILANESE</b>	0	230
Comune di <b>VANZAGO</b>	0	0

Unità abitative destinate a servizi abitativi pubblici (SAP) in carenza manutentiva assegnabili nello stato di fatto nel corso dell'anno, da rilevare attraverso il modulo applicativo dell'Anagrafe Regionale del Patrimonio Abitativo e dell'Utenza della Piattaforma Informatica regionale

**Ragione sociale dell'Ente Proprietario      Unità abitative in CARENZA MANUTENTIVA da assegnare nello stato di fatto**

Comune di <b>ARESE</b>	0
Comune di <b>CORNAREDO</b>	0
Comune di <b>LAINATE</b>	3
Comune di <b>PERO</b>	0
Comune di <b>POGLIANO MILANESE</b>	0
Comune di <b>PREGNANA MILANESE</b>	0
Comune di <b>RHO</b>	8
Comune di <b>SETTIMO MILANESE</b>	0
Comune di <b>VANZAGO</b>	0
Comune di <b>MILANO</b>	0
Cooperativa <b>SOLIDARNOSC</b>	0
<b>ALER MILANO</b>	13

Unità abitative destinate a servizi abitativi pubblici (SAP), già libere, da rilevare attraverso il modulo applicativo dell'Anagrafe Regionale del Patrimonio Abitativo e dell'Utenza della Piattaforma informatica regionale, e che si libereranno nel corso dell'anno per effetto del normale avvicendamento dei nuclei familiari (Turn Over). Dato stimato sulla base del trend storico riferibile all'ultimo triennio (2018 – 2020).

Unità abitative **GIA' LIBERE** e che **SI LIBERERANNO** per effetto del **TURN OVER**

Comune di <b>ARESE</b>	3
Comune di <b>CORNAREDO</b>	6
Comune di <b>LAINATE</b>	1
Comune di <b>PERO</b>	0
Comune di <b>POGLIANO MILANESE</b>	1
Comune di <b>PREGNANA MILANESE</b>	3
Comune di <b>RHO</b>	17
Comune di <b>SETTIMO MILANESE</b>	8
Comune di <b>VANZAGO</b>	0
Comune di <b>MILANO</b>	0
Cooperativa <b>SOLIDARNOSC</b>	0
<b>ALER MILANO</b>	18

---

Unità abitative destinate a servizi abitativi pubblici oggetto di piani e programmi già formalizzati di ristrutturazione, recupero, riqualificazione, che prevedibilmente saranno assegnabili nell'anno, da rilevare attraverso il modulo applicativo dell'Anagrafe Regionale del Patrimonio Abitativo e dell'Utenza della piattaforma informatica regionale.

---

**Ragione sociale dell'Ente proprietario**      Unità abitative disponibili per **Nuova Edificazione, Ristrutturazione, Recupero, Riqualificazione**

Comune di <b>ARESE</b>	0
Comune di <b>CORNAREDO</b>	0
Comune di <b>LAINATE</b>	2
Comune di <b>PERO</b>	0
Comune di <b>POGLIANO MILANESE</b>	0
Comune di <b>PREGNANA MILANESE</b>	0
Comune di <b>RHO</b>	0
Comune di <b>SETTIMO MILANESE</b>	0
Comune di <b>VANZAGO</b>	0
Comune di <b>MILANO</b>	0
Cooperativa <b>SOLIDARNOSC</b>	0
<b>ALER MILANO</b>	5

**Unità abitative conferite da soggetti privati e destinate a servizi abitativi pubblici, ai sensi dell'art. 23 comma 2 della legge regionale 16/2016 e s.m.i.**

## Comunicato regionale 2 aprile 2019 – n. 45

Indicazioni operative in ordine alla programmazione dell'offerta abitativa pubblica e sociale a seguito dell'approvazione del regolamento regionale n.3/2019

“In considerazione della novità della previsione per la quale non risultano, al momento, attive convenzioni con i Comuni che disciplinano la fattispecie, è sufficiente che i Comuni indichino espressamente la mancanza di tali disponibilità”.

**Numero complessivo delle unità abitative destinate a servizi abitativi pubblici (SAP) che prevedibilmente saranno assegnabili nell'anno, come totale del numero delle unità abitative:**

**in carenza manutentiva assegnabili nello stato di fatto**

**già libere e/o che si libereranno nel corso dell'anno per effetto del normale avvicendamento (turn over)**

**oggetto di piani e programmi già formalizzati di ristrutturazione, recupero, riqualificazione, nonché di nuova edificazione**

**conferite da soggetti privati e destinate a servizi abitativi pubblici (SAP)**

**Ragione sociale dell'Ente proprietario**      **Numero complessivo delle unità abitative (SAP) che prevedibilmente saranno assegnabili nell'anno**

Comune di <b>ARESE</b>	3
Comune di <b>CORNAREDO</b>	6
Comune di <b>LAINATE</b>	4
Comune di <b>PERO</b>	0
Comune di <b>POGLIANO MILANESE</b>	1
Comune di <b>PREGNANA MILANESE</b>	3
Comune di <b>RHO</b>	25
Comune di <b>SETTIMO MILANESE</b>	8
Comune di <b>VANZAGO</b>	0
Comune di <b>MILANO</b>	0
Cooperativa <b>SOLIDARNOSC</b>	0
<b>ALER MILANO</b>	36

---

**Quadro riepilogativo delle unità abitative destinate ai servizi abitativi pubblici (SAP) prevedibilmente disponibili nel corso dell'anno 2021**

---

<b>Ragione sociale dell'Ente proprietario</b>	<b>Numero complessivo UI disponibili</b>	<b>UI libere e che si libereranno per effetto Turn Over</b>	<b>UI in carenza manutentiva assegnabili nello stato di fatto</b>	<b>UI disponibili per nuova edificazione, ristrutturazione, recupero, riqualificazione</b>
Comune di <b>ARESE</b>	3	3	0	0
Comune di <b>CORNAREDO</b>	6	6	0	0
Comune di <b>LAINATE</b>	4	1	3	0
Comune di <b>PERO</b>	0	0	0	0
Comune di <b>POGLIANO MILANESE</b>	1	1	0	0
Comune di <b>PREGNANA MILANESE</b>	3	3	0	0
Comune di <b>RHO</b>	25	17	8	0
Comune di <b>SETTIMO MILANESE</b>	8	8	0	0
Comune di <b>VANZAGO</b>	0	0	0	0
Comune di <b>MILANO</b>	0	0	0	0
Cooperativa <b>SOLIDARNOSC ALER MILANO</b>	0	0	0	0
	<b>36</b>	<b>18</b>	<b>13</b>	<b>5</b>



## MOBILITÀ (CAMBIO ALLOGGI)

L'articolo 22 del Regolamento Regionale n.4 /2017 e successive modifiche ed integrazioni disciplina la mobilità degli assegnatari delle unità abitative situate nell'Ambito territoriale del Piano di Zona di riferimento. In considerazione del fatto che lo stesso articolo prevede:

- l'individuazione di criteri, condizioni e modalità per l'evasione delle istanze presentate dagli assegnatari aventi diritto
- la mobilità dai servizi abitativi sociali ai servizi abitativi pubblici

si rinvia l'individuazione di un'eventuale quota di unità abitative che si rendono disponibili nel corso dell'anno ad uno specifico accordo all'interno dell'Ambito e con l'Aler territorialmente competente, al fine di definire criteri, condizioni e modalità, possibilmente uniformi, con cui applicare la mobilità degli assegnatari delle unità abitative situate nell'Ambito territoriale.

---

**Unità abitative destinate a servizi abitativi pubblici (SAP) assegnate nel corso dell'anno 2020 attraverso le procedure ordinarie ed in deroga, previste anche dalla precedente normativa (legge regionale 27/2009 e regolamento regionale 1/2004 e s.m.i.), e dalla DGR n. 3151 del 18/05/2020**

---

<b>Ragione sociale dell'Ente proprietario</b>	<b>Numero unità abitative assegnate nel corso dell'anno 2020</b>
Comune di <b>ARESE</b>	0
Comune di <b>CORNAREDO</b>	1
Comune di <b>LAINATE</b>	0
Comune di <b>PERO</b>	0
Comune di <b>POGLIANO MILANESE</b>	0
Comune di <b>PREGNANA MILANESE</b>	1
Comune di <b>RHO</b>	7
Comune di <b>SETTIMO MILANESE</b>	0
Comune di <b>VANZAGO</b>	1
Comune di <b>MILANO</b>	0
Cooperativa <b>SOLIDARNOSC</b>	0
<b>ALER MILANO</b>	34

Con la DGR n. 3151 del 18 maggio 2020, vista la sentenza della Corte costituzionale n. 44 del 28 gennaio 2020 che ha sancito l'illegittimità dell'art.22, comma 1, lettera b) della legge regionale 16/2016 e preso atto dell'emergenza sanitaria da COVID-19, Regione Lombardia, richiamando l'Ordine del Giorno consiliare n. 981 del 21/04/20, ha autorizzato procedure straordinarie e temporanee di assegnazione dei servizi abitativi. **A partire dal 13 marzo 2020, è stata infatti inibita la pubblicazione di nuovi Avvisi pubblici sino all'adeguamento del regolamento regionale 4/2017 e, ai Comuni capofila che avevano già pubblicato un Avviso è stata data indicazione di procedere a formale annullamento dello stesso.** Con il Comunicato regionale n. 100 del 28 ottobre 2020, Regione Lombardia ha quindi esplicitato con indicazioni operative quanto determinato con la DGR n. 3679 del 13 ottobre 2020, in riferimento alle procedure di assegnazione dei SAP e dei SAT, oltre che in riferimento ai nuovi Avvisi Pubblici. A partire dal 30 ottobre 2020 ai Comuni Capofila è stata data facoltà di indire nuovi Avvisi pubblici per l'anno 2020 . **Nelle more delle modifiche da apportare al regolamento regionale 4/2017 e degli adeguamenti della Piattaforma regionale informatica per la presentazione delle domande di assegnazione dei Servizi Abitativi Pubblici, gli enti proprietari hanno assegnato, fino ad esaurimento, le unità abitative inserite negli Avvisi pubblici le cui graduatorie sono state approvate entro il 30 ottobre 2020.**

Indicazione, per ciascun Comune, della soglia percentuale eccedente il 20% (rispetto agli alloggi prevedibilmente disponibili nel corso dell'anno) per l'assegnazione ai nuclei familiari in condizione di INDIGENZA. L'eccedenza percentuale alla soglia stabilita dalla legge (20%), si applica esclusivamente alle unità abitative di proprietà comunale, ai sensi dell'art. n. 23, comma 3, ultimo periodo, della legge regionale 16/2016 e s.m.i.

**Ragione sociale dell'Ente proprietario                      Soglia percentuale eccedente il 20% per l'assegnazione ai nuclei familiari in condizione di indigenza**

Comune di ARESE	0
Comune di CORNAREDO	0
Comune di LAINATE	0
Comune di PERO	0
Comune di POGLIANO MILANESE	0
Comune di PREGNANA MILANESE	0
Comune di RHO	0
Comune di SETTIMO MILANESE	0
Comune di VANZAGO	0
Comune di MILANO	0

---

In base all'art. n. 23, comma 6, della legge regionale 16/2016 e s.m.i., i Comuni, al fine di assicurare l'integrazione sociale attraverso la presenza di nuclei familiari diversificati per categoria e composizione, hanno facoltà di indicare oltre a quelle già previste, eventuali altre categorie di particolare rilevanza sociale, individuate in base ad una adeguata motivazione.

---

Per l'anno 2021, **non sono state individuate** dai Comuni appartenenti all'Ambito, in fase di programmazione dell'Offerta abitativa, **altre categorie di particolare rilevanza sociale**. Tale indicazione viene demandata al Piano Triennale dell'offerta dei Servizi Abitativi Pubblici e Sociali (per il triennio 2021/2023) che, ai sensi dell'art. 3, commi 1 e 2, del regolamento regionale 4/2017 e s.m.i., persegue l'obiettivo prioritario dell'integrazione delle politiche abitative con le politiche sociali, definisce le linee d'azione per il contenimento del disagio abitativo e determina il fabbisogno abitativo primario da soddisfare, individuando, nel contempo, le strategie e gli obiettivi di sviluppo dell'offerta, nel rispetto degli indirizzi strategici per lo sviluppo delle politiche abitative definiti dal piano regionale dei servizi abitativi di cui all'art 2, comma 3, della legge regionale 16/2016.

Regione Lombardia, con il Comunicato n. 103 del 30 ottobre 2020 "Indicazioni operative in ordine alla programmazione dell'Offerta Abitativa Pubblica e Sociale – Proroga approvazione PIANO TRIENNALE dell'Offerta dei Servizi Abitativi Pubblici e Sociali (art. 3 regolamento regionale 4/2017)", ha posticipato al 31 dicembre 2021 la data di approvazione da parte dell'Assemblea dei Sindaci. La proroga del termine di approvazione è stata disposta in considerazione della gestione intermittente delle procedure di programmazione e assegnazione delle unità abitative destinate a Servizi Abitativi Pubblici, determinate dagli eventi occorsi nel corso del 2020, quali la sentenza della Corte Costituzionale n. 44 del 28 gennaio 2020 e l'Ordinanza del Tribunale di Milano, Prima Civile, depositata in data 27 luglio 2020, resa in giudizio RG n. 23608/2018.

In base all'art. n. 23, comma 13, della legge regionale 16/2016 e s.m.i., gli Enti proprietari, al fine di contenere il disagio abitativo di particolari categorie sociali in situazione di grave emergenza abitativa, destinano una quota, nella misura massima del 10% delle unità abitative disponibili alla data di entrata in vigore della legge regionale (così come modificato dall'art. 27, comma 1, lettera b, della legge regionale 26 maggio 2017, n. 15). Le unità abitative a tali fini individuate sono temporaneamente escluse dalla disciplina dei servizi abitativi pubblici. Il limite del 10% di cui all'art. 23, comma 13, si riferisce al numero massimo di unità abitative che possono essere complessivamente destinate a servizi abitativi transitori. Il calcolo di questo valore massimo è effettuato con riferimento alle unità abitative destinate a servizi abitativi pubblici complessivamente possedute a titolo di proprietà alla data di entrata in vigore della legge 16/2016 (luglio 2016). Al fine di garantire la continuità nel tempo della disponibilità di unità abitative da destinare a servizi abitativi transitori, le unità abitative da destinare **ANNUALMENTE** a tale servizio non devono eccedere la soglia del:

- **25% delle unità destinate a servizi abitativi pubblici che si renderanno disponibili nel corso dell'anno localizzati nei territori dei Comuni classificati ad alta intensità di fabbisogno abitativo ai sensi della disciplina regionale;**
- **10% delle unità abitative destinate a servizi abitativi pubblici che si renderanno disponibili nel corso dell'anno localizzati nei restanti territori comunali.**

Con la DGR n. 2063 del 31 luglio 2019 la Giunta Regionale ha emanato le “Determinazioni in ordine alle condizioni ed alle modalità di accesso e permanenza nei servizi abitativi transitori”, pubblicate sul BURL n. 32 – Serie Ordinaria – del 06 agosto 2019, stabilendo nel contempo che **le assegnazioni in deroga alla graduatoria ordinaria, di cui all'art. 14 del regolamento regionale 1/2004, potevano essere disposte fino alla data del 31 dicembre 2019.**

La DGR n. 2063, all'art. 3 “Programmazione e gestione dei servizi abitativi transitori” e all'art. 4 “Accesso al servizio abitativo transitorio” recita che:

- la programmazione dei servizi abitativi transitori si articola su **due livelli temporali di programmazione** e cioè il piano triennale dell'offerta dei servizi abitativi pubblici e sociali ed il piano annuale di offerta dei servizi abitativi pubblici;
- le domande di assegnazione da parte dei nuclei familiari aventi diritto sono presentate al Comune di residenza del nucleo richiedente;
- il Comune nomina un **responsabile del procedimento** per l'assegnazione del servizio abitativo transitorio;
- per valutare la sussistenza delle condizioni per l'assegnazione del servizio abitativo transitorio, nel caso di Comune con popolazione superiore a 5.000 abitanti, il responsabile del procedimento si avvale di un **nucleo di valutazione tecnico** composto da personale di comprovata esperienza in materia di politiche abitative e sociali, appartenente all'amministrazione comunale e all'Aler territorialmente competente ( per i Comuni con popolazione pari o inferiore ai 5.000 abitanti, al scelta di avvalersi del nucleo di valutazione è facoltativa);
- le modalità di funzionamento del nucleo, i criteri e le priorità da seguire per la valutazione delle domande, sono disciplinate da un **apposito regolamento approvato dal Comune (o come successivamente esplicitato dall'assessorato regionale attraverso un riscontro ad ANCI del 26 settembre 2019, eventualmente anche a livello di Ambito territoriale)**, sentite le organizzazioni sindacali dell'utenza maggiormente rappresentative sul territorio.
- 

**Con DGR. n. 3151 del 18 maggio 2020, vista la sentenza della Corte Costituzionale n. 44 del 28 gennaio 2020 e preso atto dell'emergenza sanitaria da COVID-19, Regione Lombardia ha deliberato di consentire ai Comuni di procedere fino al 31 dicembre 2020, alle assegnazioni di Servizi Abitativi Transitori in deroga alle disposizioni della DGR n. 2063 del 31 luglio 2019. Lo stesso termine temporale è stato confermato nel Comunicato regionale n. 100 del 28 ottobre 2020, in cui, in ottemperanza a quanto determinato nella DGR n. 3679 del 13 ottobre 2020, si consente ai Comuni di destinare a SAT anche le unità abitative eventualmente resesi disponibili successivamente all'approvazione delle graduatorie definitive pubblicate prima del 30 ottobre 2020.**

Tutto ciò premesso, e in considerazione anche dell'esiguo numero di alloggi disponibili all'assegnazione, per il Piano annuale 2021 dell'Offerta Abitativa Pubblica, **non è stato previsto di destinare** alcuna unità abitativa da parte dei Comuni dell'Ambito e dell'Aler territorialmente competente.

Preso atto della DGR n. 2527 del 26 novembre 2019 ( pubblicata sul BURL n.49, serie ordinaria, di mercoledì 4 dicembre 2019) "Determinazione dei criteri e delle modalità del sostegno regionale all'avvio e consolidamento dei servizi abitativi transitori nella città di Milano ai sensi dell'art. 23, comma 13, della legge regionale n. 16/2016 e della DGR del 31 luglio 2019, n. 2063", si rinvia l'individuazione della quota percentuale di unità abitative destinate al servizio abitativo transitorio nell'ambito della definizione del Piano triennale dell'Offerta dei servizi abitativi pubblici e sociali e, comunque, dopo l'elaborazione di criteri, condizioni e modalità, possibilmente uniformi per l'Ambito territoriale, rispetto ai quali costruire gli appositi regolamenti comunali.

---

**In base all'art. n. 23, comma 6, della legge regionale 16/2016 e del regolamento regionale n. 3/2019 (Modifiche al regolamento regionale 4 agosto 2017 n. 4 e s.m.i.), gli Enti proprietari hanno facoltà di destinare una quota percentuale fino al 10% degli alloggi eventualmente disponibili nel corso dell'anno per l'assegnazione agli appartenenti alle Forze di polizia e al Corpo nazionale dei Vigili del Fuoco.**

---

Data la recente applicazione del regolamento regionale 4/2017 e s.m.i., e in relazione al fatto che l'Ambito dispone di un numero ridotto di unità abitative assegnabili nell'anno, per la stesura del Piano Annuale 2021 dell'Offerta Abitativa, i Comuni hanno indicato una percentuale di alloggi disponibili per l'assegnazione alle Forze di Polizia e Corpo nazionale dei Vigili del Fuoco pari a 0 (zero).

Solo ALER MILANO (UOG SESTO SG/RHO), competente per territorio, tenuto conto del regolamento regionale n. 4/2017 e s.m.i. (art.7, comma 1), ha individuato tale percentuale al 10%

È opportuno sottolineare che la percentuale eventualmente individuata da ogni singola amministrazione comunale in relazione al proprio territorio, attrae di fatto anche la quota percentuale relativa ad Aler, così come previsto dalle disposizioni regionali.

---

**Individuazione, per ciascun Comune, secondo le specifiche esigenze territoriali, delle misure che si intendono promuovere per sostenere l'accesso ed il mantenimento dell'abitazione principale, finanziate ai sensi dell'art. n. 45, comma 8, della legge regionale 16/2016 e s.m.i., come previsto dalle disposizioni del Titolo V della legge regionale 16/2016 e s.m.i., e ricomprese tra le seguenti linee di azione:**

**Aiuti ai nuclei familiari in difficoltà nel pagamento dei mutui**

**Aiuti ai nuclei familiari per l'acquisto dell'abitazione principale**

**Iniziative per il mantenimento dell'abitazione in locazione**

**Aiuti ai nuclei familiari in condizione di morosità incolpevole, esclusivamente per i Comuni ad alta tensione abitativa (come definiti dalla Delibera Cipe n.87/2003 e dal Prerp 2014/2016)**

**Fondo per l'accesso ed il mantenimento dell'abitazione in locazione**

## Si premette che:

- il Piano di Zona è individuato quale strumento di programmazione in ambito locale della rete di offerta sociale, nel quale sono definiti le modalità di accesso alla rete, gli obiettivi e le priorità di intervento, gli strumenti e le risorse necessarie alla loro realizzazione;
- i Comuni che compongono l'Ambito Rhodense hanno individuato l'Azienda Speciale SER.CO.P. quale Ente Capofila responsabile dell'attuazione dell'Accordo di programma tra le amministrazioni comunali, l'Azienda Socio Sanitaria Territoriale (ASST) Rhodense, l'Agenzia di Tutela della Salute (ATS) e la stessa Azienda Speciale Consortile SER.CO.P., che adotta il Piano di Zona per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali e sociosanitari;

Il piano annuale dell'offerta dei servizi abitativi pubblici è parte di un complesso di risorse, interventi, misure e politiche denominato Sistema Abitare Rhodense. La scelta della definizione "sistema", nel suo significato di "connessione di elementi in un tutto organico e funzionalmente unitario", non è ovviamente casuale. Si persegue la finalità di mettere in rete tutte le risorse presenti (progetti innovativi, misure regionali, normative nazionali, politiche territoriali) per creare una filiera di servizi che sia in grado di rispondere a diversi gradi e tipologie di fragilità abitative. Snodo centrale di questo sistema è il ruolo svolto dall'Agenzia dell'Abitare Rhodense, che svolge una importantissima funzione di orientamento per i cittadini verso tutte le misure e le risorse territoriali che possano sostenere l'abitare.

Il suddetto sistema si articola in tre linee d'azione:

1. **Emergenza abitativa.** A fronte di una grave situazione di fragilità sociale, connotata dalla perdita dell'abitazione, viene fornito un servizio che prevede la messa a disposizione un alloggio temporaneo e l'avvio di un accompagnamento educativo finalizzato al recupero dell'autonomia
2. **Abitare sociale temporaneo.** Dedicato a persone o nuclei familiari che non vivono situazioni di gravi emergenze ma che - in coincidenza di un periodo transitorio di difficoltà - hanno la necessità di un sostegno temporaneo per garantirsi un'abitazione.
3. **Autonomia abitativa.** Linea d'azione di carattere innovativo sperimentale, basata sulla costruzione di una offerta alloggiativa mista pubblico-privato, che ha come presupposto l'emersione dello sfitto e l'introduzione sul mercato privato di alloggi a canone calmierato, attraverso la promozione degli Accordi locali (ai sensi dell'articolo 2, comma 3, legge 9 dicembre 1998, n. 431) e del conseguente ricorso sistematico allo strumento contrattuale del contratto a canone concordato.

Nel 2021 le risorse in campo saranno le seguenti:

### "RiCA: Rigenerare Comunità e Abitare verso HumanTechnopole" (termine in giugno 2021)

Il progetto (a valere sul Programma straordinario di intervento per la riqualificazione urbana e la sicurezza delle periferie di cui al D.P.C.M. 25 maggio 2016, promosso dalla Presidenza del Consiglio) è finalizzato a rigenerare spazi periferici integrando differenti funzioni legate all'abitare, attraverso un progetto articolato sul territorio di più Comuni, risponde al sotto-obiettivo del Piano strategico della Città metropolitana di Milano di "promuovere, anche attraverso la cooperazione tra pubblico e privato, con particolare riferimento al terzo settore, un nuovo sistema di welfare generativo, inteso come leva strategica per l'innovazione", e si inserisce pienamente nell'orientamento generale della proposta di welfare metropolitano volto a promuovere logiche di rete per costruire un sistema di servizi per l'accoglienza e la coesione sociale.

Grazie al progetto RiCA, con l'ausilio di risorse regionali, SER.CO.P. ha potuto promuovere la campagna "Una casa tanti vantaggi" per la promozione della locazione a canone concordato. Si ritiene infatti che la

prevenzione dell'emergenza abitativa debba essere perseguita agendo in primis sul mercato degli affitti, per incrementare il patrimonio alloggiativo presente, rendendolo nel contempo accessibile ad ampie fasce della popolazione tramite lo strumento degli Accordi Locali, ai sensi dell'articolo 4 della Legge 431/98 e s.m.i.

La campagna si propone di realizzare quanto sopra illustrato tramite delle misure "di aggancio", consistenti in:

- Sostegno una tantum subordinato alla stipula di un contratto di locazione a canone concordato
- Sostegno una tantum subordinato al passaggio da contratto di locazione ordinario, in contratto di locazione a canone concordato
- Sostegno per la valorizzazione del patrimonio alloggiativo sfitto al fine della immissione sul mercato di alloggi con contratto di locazione a canone concordato

Ad oggi sono state presentate N.28 domande relative a nuovi alloggi immessi sul mercato a canone concordato, N. 22 per passaggio da contratti a canone libero a canone concordato e N. 19 per spese di adeguamento degli alloggi messi a disposizione.

L'erogazione effettiva delle misure di cui al presente articolo è subordinata all'adesione da parte del richiedente alla "Community", circostanza che dà accesso ad ulteriori misure di garanzia per quei cittadini virtuosi che hanno scelto lo strumento del canone concordato.

Le misure riservate ai membri della community sono:

- Misura sulla morosità degli inquilini relativamente alle spese condominiali
- Bonus rinnovo finalizzato a incentivare il mantenimento della tipologia di contratto a canone concordato
- Rimborso spese di adeguamento alloggio per l'inserimento di famiglie in condizione di vulnerabilità
- Credito solidale per gli inquilini
- Fondo di garanzia per morosità incolpevole

### **"Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane 2014-2017" (PONMETRO)**

Il programma, attuato in sinergia tra L'Agenzia dell'Abitare Rhodense e l'Agenzia Milano Abitare, è finalizzato a contrastare la vulnerabilità abitativa attraverso il potenziamento delle azioni di supporto informativo, comunicativo e counseling sul territorio, ampliando l'offerta dell'Agenzia rhodense e la sua localizzazione nei Comuni.

### **DGR Regione Lombardia N.3664 del 13/10/2020**

La misura si pone in continuità con le precedenti N. 3008/20 e N. 3222/20, erogando fondi per il sostegno del mantenimento dell'alloggio in locazione, anche a seguito dell'emergenza da Covid-19. Nel 2020 SER.CO.P., tramite l'Agenzia dell'Abitare, ha gestito per i 9 Comuni dell'Ambito la cd "misura unica" tramite piattaforma on line: una modalità mai sperimentata in precedenza di gestione dell'avviso, aperto in pieno lock down, con assistenza ai cittadini da remoto (5 linee telefoniche attive, mail e messaggistica tramite portale). È stata una sfida non semplice, faticosa sia per i cittadini che per gli operatori coinvolti, ma che ha permesso di raccogliere in tre settimane oltre 700 domande su tutto il territorio. I nuovi fondi serviranno per lo scorrimento della graduatoria in essere e per finanziare, nel 2021, un nuovo avviso pubblico.

## **Avvisi ad evidenza pubblica relativi al sistema abitare Rhodense – DGR 2065/2019, DGR 2974/2020 e DGR 3438/2020**

Si ricorda che:

- La DGR 2065/2019 “linee guida per interventi volti al contenimento dell’emergenza abitativa e al mantenimento dell’alloggio in locazione – anno 2019” assegna all’Ambito Rhodense un fondo di €113.113,00 per l’attivazione di diverse misure finalizzate al contrasto dell’emergenza abitativa. La scadenza per l’utilizzo dei fondi è stata recentemente prorogata al 31/12/2021.
- La DGR 2974/2020 ha disposto la liquidazione in favore dei singoli Comuni ad alta tensione abitativa, individuati con delibera Cipe n. 87/2003, di somme già assegnate con DGR 5644/2016 ancora da liquidare (perché non ancora rendicontate). Inoltre, limitatamente al Comune di Settimo Milanese, ha assegnato un ulteriore importo di € 116.640,29. I fondi sono destinati al contenimento della morosità incolpevole per attivazione di interventi di sostegno ad inquilini a cui è già stato notificato lo sfratto per morosità, nel caso si accerti la condizione di morosità incolpevole. In occasione della precedente assegnazione (DGR 602/18) i Comuni assegnatari di fondi hanno optato per una gestione della misura a livello di Ambito, avvalendosi dell’Agenzia dell’Abitare Rhodense per la raccolta delle domande e l’istruzione delle pratiche.
- La DGR 3438/2020 assegna ulteriori risorse ad alcuni Comuni ad alta tensione abitativa per le iniziative di cui alla suddetta DGR 2974/2020

L’Ambito Rhodense ha ravvisato l’opportunità di utilizzare le ingenti risorse derivanti dalle Deliberazioni Regionali sopra descritte per rinforzare le politiche abitative già agite sul territorio, che conciliano l’esigenza di dare risposta alle situazioni emergenziali con quella di agire con strumenti di prevenzione al disagio abitativo, in particolare tramite la promozione dell’utilizzo del canone concordato.

Vincolare le risorse disponibili ad una precisa linea strategica significa:

- evitare una inutile duplicazione del bonus affitti, già finanziato per il 2021 con DGR N.3664/20 (vedi sopra), una contribuzione una tantum legata alla situazione di emergenza sanitaria del tutto eccezionale, ma che di per sé non restituisce valore in termini di stabilizzazione del mercato degli affitti (mercato che in questa fase pare ancor più caro e connotato da 'precarietà contrattuale')
- orientare le policy territoriali verso misure efficaci a contrastare l'emergenza abitativa.
- stabilizzare il mercato a favore dell'inquilino (che paga un canone inferiore ai prezzi di mercato) con uno strumento comunque vantaggioso anche per il proprietario, per via delle agevolazioni fiscali conseguenti alla scelta del canone concordato.

Sono pertanto stati pubblicati nel settembre 2020, con scadenza al 31/12/2021, tre avvisi ad evidenza pubblica, ovvero

### In relazione alla DGR 2065/2019

- “Avviso pubblico per la valorizzazione del patrimonio alloggiativo sfitto al fine della immissione sul mercato di alloggi con contratto di locazione a canone concordato”, per dare continuità alla campagna “Una casa tanti vantaggi”, stante l’esaurimento dei fondi
- “Una casa tanti vantaggi 2.0 – ulteriori misure a sostegno della locazione a canone concordato”. Questo avviso prevede l’attivazione di due ulteriori misure tra le sei proposte dalla DGR 2065/2019, quelle che avevano meglio intercettato il bisogno dell’utenza in occasione dell’assegnazione avvenuta con DGR 6465/2017, ovvero
  - Sostegno alle famiglie con morosità incolpevole ridotta nel pagamento del canone di locazione, che non abbiano ancora ricevuto intimazione di sfratto



- Interventi di sostegno al pagamento dell'affitto a inquilini con reddito proveniente esclusivamente da pensione da lavoro/vecchiaia/anzianità, solo nel caso in cui non vi sia morosità (a scomputo quindi delle rate di canone future)

#### In relazione alla 2974/2020

- “Avviso ad evidenza pubblica per la presentazione di domande per l'accesso a contributi destinati agli inquilini morosi incolpevoli titolari di contratto sul libero mercato e soggetti a provvedimento di sfratto”. L'avviso è del tutto simile a quello della precedente erogazione di cui alla DGR 602/2018 (misura conclusasi a marzo 2020)

**Per una informazione più completa e puntuale sul panorama dell'offerta abitativa Rhodense nel suo complesso, si rimanda al Piano Triennale di cui all'art. 3 del Regolamento regionale 4 agosto 2017 n. 4 e s.m.i., che viene definito quale strumento finalizzato “all'integrazione delle politiche abitative con le politiche territoriali e di rigenerazione urbana, le politiche sociali, le politiche dell'istruzione e del lavoro dei Comuni appartenenti all'Ambito territoriale di riferimento”**

A questo proposito, si ricorda che la Direzione Generale Politiche Sociali, Abitative e Disabilità lombarda, con il Comunicato regionale n. 45 del 2 aprile 2019 “Indicazioni operative in ordine alla programmazione dell'Offerta Abitativa Pubblica e Sociale a seguito dell'approvazione del regolamento regionale n. 3/2019” aveva disposto che **il 2020 dovesse essere l'anno in cui si avviava la fase ordinaria della programmazione dell'offerta abitativa, indicando entro il 31 dicembre 2020 la data di approvazione da parte dell'Assemblea dei Sindaci del Piano Annuale 2021 e del Piano Triennale, dell'Offerta abitativa 2021/2023.**

Tuttavia, in ragione della situazione straordinaria che ha caratterizzato l'anno 2020 (emergenza sanitaria da COVID-19 oltre alla sentenza della Corte Costituzionale e l'Ordinanza del tribunale di Milano) e, in considerazione di una richiesta di ANCI Lombardia finalizzata alla proroga di approvazione del Piano triennale dell'Offerta dei SAT e SAS in virtù dell'allineamento con la tempistica di approvazione dei Piani di Zona relativi alla triennalità 2021/2023, Regione Lombardia, con il **Comunicato n. 103 del 30 ottobre 2020** ha confermato il termine per il Piano annuale 2021, posticipando però nel contempo al 31 dicembre 2021 **la data di approvazione da parte dell'Assemblea dei Sindaci del Piano Triennale dell'Offerta Abitativa dei Servizi Pubblici e Sociali per il triennio 2021/2023.**